

**Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen:** Tüm Belediye ve Yerel Yönetim Hizmetleri Emekçileri Sendikası

**Vekili** : Av. Sevgi Karaduman  
Sümer 2 Sokak, No:29/7, Kat:4 - Kızılay  
Çankaya/ANKARA

**Davalı** : İçişleri Bakanlığı - ANKARA

**Vekili** : Birinci Hukuk Müşavir Yrd. Kemal Kahraman  
(Aynı adreste)

**İstemin Özeti** : 14.11.2017 tarihli ve 30240 sayılı Resmi Gazete yayımlanarak yürürlüğe giren "Belediye Zabıta Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeğin" 1. maddesi ile getirilen Belediye Zabıta Yönetmeliği'nin 4. maddesinin birinci fıkrasına (f) bendinden sonra gelmek üzere eklenen "...yapacağı yazılı veya sözlü sınavı" ibaresi ile "Sınav konuları" başlıklı 13/D bendi, "Sınavın yapılması" başlıklı 13/E bendinde yer alan "Sınav adayların bilgi ve yeteneklerini ölçecek şekilde yazılı veya sözlü olarak yapılır" ibaresinin ve "Sınav sonuçlarının değerlendirilmesi ve ilanı" başlıklı 13/F bendinin (3) fıkrasının iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

**Savunmanın Özeti** : İstemin reddi gerektiği savunulmaktadır.

**Danıştay Tetkik Hâkimi** : Burcu Örgen

**Düşüncesi** : Yürütmenin durdurulması isteminin kabulü gerektiği

düşünülmektedir.

### TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay Onikinci Dairesince işin gereği görüşüldü:

Dava, 14.11.2017 tarihli ve 30240 sayılı Resmi Gazete yayımlanarak yürürlüğe giren "Belediye Zabıta Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin" 1. maddesi ile getirilen Belediye Zabıta Yönetmeliği'nin 4. maddesinin birinci fıkrasına (f) bendinden sonra gelmek üzere eklenen "...yapacağı yazılı veya sözlü sınavı" ibaresi ile "Sınav konuları" başlıklı 13/D bendi ve "Sınavın yapılması" başlıklı 13/E bendinde yer alan "Sınav adayların bilgi ve yeteneklerini ölçecek şekilde yazılı veya sözlü olarak yapılır" ibaresinin ve "Sınav sonuçlarının değerlendirilmesi ve ilanı" başlıklı 13/F bendinin (3) fıkrasının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

5393 sayılı Kanun'un 51. maddesinin 3. fıkrasında, "Belediye zabıta teşkilatının çalışma usul ve esasları, çalışanların görev ve yetkileri, memurluğa alınması için taşımaları gereken nitelikler, alacakları meslek içi eğitim, görevde yükselme, meslekten çıkarılma, giyecekleri kıyafet ve savunma amaçlı olarak kullanacakları aletler ile zabıta teşkilatında hizmet gereklerine göre oluşturulacak birimler, İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir. Belediye, bu yönetmeliğe aykırı olmamak üzere ek düzenlemeler yapabilir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Bu maddeye dayanılarak hazırlanan Belediye Zabıta Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına ilişkin 14.11.2017 tarihli ve 30240 sayılı Resmi Gazete yayımlanarak yürürlüğe giren Yönetmelikte;

MADDE1-11/04/2007 tarihli ve 26490 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasına (f) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bentler eklenmiştir.



(İ) Sınav: Belediyenin boş zabıta memuru kadrolarına atanacakları belirlemek üzere, öğrenim düzeyleri itibariyle geçerliliği devam eden KPSS sonuçlarına göre yapılacak sıralama sonucu belirlenen adayların katılımı ile **yapacağı yazılı veya sözlü sınavı,**

MADDE 4 – Aynı Yönetmeliğin 13 üncü maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki 13/A, 13/B, 13/C, 13/Ç, 13/D, 13/E, 13/F, 13/G maddeleri eklenmiştir.

Sınav konuları

MADDE 13/D – (1) Yazılı veya sözlü sınav;

- Türkiye Cumhuriyeti Anayasası,
- Atatürk İlkeleri ve İnkılâp Tarihi,
- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,
- Mahalli idarelerle ilgili temel mevzuat,

konuları ile kadro unvanına ilişkin mesleki ve uygulamalı bilgi ve yeteneğin ölçülmesini kapsar.

Sınavın yapılması

MADDE 13/E – (1) Sınav adayların bilgi ve yeteneklerini ölçecek şekilde yazılı veya sözlü olarak yapılır.

Sınav sonuçlarının değerlendirilmesi ve ilanı

MADDE 13/F – (3) Adayların atamaya esas başarı puanı, belediye tarafından yapılan yazılı veya sözlü sınav puanları ile KPSS puanlarının aritmetik ortalaması alınmak suretiyle belirlenir ve belediyenin internet adresinde ilan edilir, düzenlemelerine yer verilmiştir.

03.05.2002 günlü ve 24744 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmeliğin 2. maddesinde, "Bu Yönetmelik; a) A Grubu Kadrolar; Başbakanlık, bakanlıklar, bunların müsteşarlık, başkanlık ve bağımsız genel müdürlük düzeyindeki bağlı ve ilgili kuruluşları ile bağlı ortaklıklarındaki, özel yarışma sınavına tabi tutulmak suretiyle girilen ve belirli bir yetişme programı sonrası yeterlik sınavına tabi tutulan mesleklere ilişkin kadro ve görevler ile il özel idareleri ve belediyelerin teftiş kurullarına, b) B Grubu Kadrolar; Kadroları 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki listelerde yer alan, genel ve katma bütçeli kurumlarla bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, kanunlar ile kurulan fonlar ve kefalet sandıkları, il özel idareleri ve belediyeler, il özel idareleri ve belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarında yukarıda (a) bendinde belirtilmiş olan meslekler dışında, ilk defa kamu hizmeti ve görevlerine atama yapılacak kadro ve görevlere, atanacaklar için yapılacak işlem ve sınavları kapsar." hükmüne, aynı yönetmeliğin 5. maddesinde ise, "KPSS (Kamu Personel Seçme Sınavı): Bu Yönetmelikte (A) grubu olarak adlandırılan kadrolara atanacaklar için kurumların kendi mevzuatına göre düzenleyecekleri giriş sınavına kabul edilecekleri belirlemek ve (B) grubu olarak adlandırılan kadrolara atanmaya esas olacak yerleştirmeyi yapmak amacıyla kullanılacak olan puanları sağlayan merkezi sınavı ifade eder." hükmüne yer verilmiştir.

Söz konusu yönetmelik hükmü ile belediyelerin B grubu kadrolara memur atamalarında adayların eşit koşullarda yarışmasını sağlayan objektif bir yöntem olan merkezi sınav öngörülmüştür.

Dava konusu düzenleme ile belediyeye zabıta memuru olarak atanacaklar için (bu kadrolar genel yönetmeliğin A grubu kadroları dışındaki kadrolarıdır.) ÖSYM tarafından yapılan merkezi sınav olan Kamu Personel Seçme Sınavı dışında sözlü olarak gerçekleştirilebilecek ikinci bir sınavın yapılması öngörülmüştür. Oysa yukarıda da belirtildiği gibi nesnel bir yöntem olan merkezi sınavdan sonra her türlü öznel değerlendirmeye açık bulunan ikinci bir sınavın



yapılması merkezi sınavın nesnel koşullarını kısmen dahi olsa etkisiz kılacağı gibi İl Özel İdareleri ve Belediyelere, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar ile kurdukları birliklere ait B grubu kadrolara merkezi sınav sonuçları ve adayların tercihleri dikkate alınarak yerleştirme ve atama yapılırken aynı hukuksal durumda bulunan belediye zabıta kadrolarına atamada ikinci bir sınavın yapılmasının öngörülmesi eşitlik ilkesine aykırı olduğundan ve subjektif değerlendirmelerin oluşabilmesine yol açıcı etkileri bulunduğundan dava konusu düzenlemenin Belediyelerin de tabii olduğu Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmeliğe ve hukuka uygunluk bulunmamaktadır.

Ayrıca, Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkındaki Genel Yönetmeliğin, İl Özel İdareleri ve Belediye Kadrolarına Atanacakların Seçilmesini düzenleyen;

" 27/A- İl özel idareleri ve belediyeler, bunlara bağlı kuruluşlar ile kurdukları birlikler ve döner sermayeli kuruluşlar, atama yapılacak kadro ve pozisyonların sayısı, sınıf, unvan ve dereceleri ile KPSS taban puanı ve türünü Türkiye genelinde yayın yapan gazetelerin en az birinde ve bir mahalli gazetede ilan vermek suretiyle adaylara duyurur. Bu duyuruda ayrıca giriş sınavının yeri, zamanı, içeriği ve değerlendirme yöntemi de belirtilir.

27/B- Adaylar, il özel idarelerine ve belediyelere, bunlara bağlı kuruluşlar ile kurdukları birliklere ve döner sermayeli kuruluşlara, ÖSYM tarafından gönderilen KPSS Sınav Sonuç Belgesiyle başvururlar. Ayrıca, adaylar kabul için ilgili mevzuat uyarınca kendilerinden istenen diğer belgeleri de eksiksiz olarak vermek zorundadır.

27/C- İl özel idareleri ve belediyeler, bunlara bağlı kuruluşlar ile kurdukları birlikler ve döner sermayeli kuruluşlar, başvuran adayları KPSS sınavı başarı puanlarına göre sıralayarak en yüksek puanlı adaydan başlamak üzere, atama yapılacak boş kadro sayısının beş katı oranında adayı sınava çağırır. Sınav yazılı veya sözlü olarak yapılabilir. Sınava başvuru şekli, sınav konuları, sınav komisyonunun teşkili, komisyonun çalışma usul ve esasları ile sınava ilişkin diğer hususlar Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine İçişleri Bakanlığınca yürürlüğe konulacak yönetmelikle belirlenir. Sınav sonuçları atama yapılacak kadro sayısı kadar asıl ve yedek olarak açıklanarak adaylara yazılı olarak duyurulur. Ataması yapılanlardan göreve başlamayanların yerine yedek adaylar arasından başarı sırasına göre atama yapılır.

27/D- İl özel idareleri ve belediyeler, bunlara bağlı kuruluşlar ile kurdukları birlikler ve döner sermayeli kuruluşlar, kendilerine başvuran adayların KPSS numaralarını, ad ve soyadlarını ve KPSS puanlarını yazılı veya elektronik ortamda ÖSYM'ye bildirir. ÖSYM, bu adayların KPSS puanlarının doğruluğunu kontrol eder. Sınav sonuç belgesinde tahrifat yaptığı belirlenen adayların KPSS sonuçları geçersiz sayılır ve bu durum ÖSYM tarafından ilgili mahalli idareye 15 gün içinde bildirilir. Ataması yapılarak göreve başlayanların listesi, 15 gün içinde DPB ve ÖSYM'ye bildirilir. Sınav ile ilgili basılı formlarda ve sınav sonuç belgelerinde silinti veya kazıntı yoluyla ya da teknoloji kullanılarak değişiklik yapıldığının belirlenmesi durumunda, sorumlular hakkında Cumhuriyet savcılığına suç duyurusunda bulunulur." hükümleri de Dairemizin 24/03/2010 tarihli ve E:2007/256, K:2010/1679 sayılı kararı ile iptal edilmiş, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 06/02/2014 tarihli ve E:2010/2167, K:2014/270 sayılı kararı söz konusu karar onanmış, karar düzeltme talebi ise 29/04/2015 tarihli ve E:2014/3999, K:2015/1668 sayılı kararı ile reddedilerek, kesinleşmiştir.

Açıklanan nedenlerle, uyuşmazlığın niteliğine ve davanın durumuna göre 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6352 sayılı Yasa ile değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında sayılan koşulların gerçekleşmiş olması nedeniyle, 14.11.2017 tarihli ve 30240 sayılı Resmi Gazete



yayımlanarak yürürlüğe giren "Belediye Zabıta Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeğin" 1. maddesi ile getirilen Belediye Zabıta Yönetmeliği'nin 4. maddesinin birinci fıkrasına (f) bendinden sonra gelmek üzere eklenen "...yapacağı yazılı veya sözlü sınavı" ibaresi ile "Sınav konuları" başlıklı 13/D bendi, "Sınavın yapılması" başlıklı 13/E bendinde yer alan "Sınav adayların bilgi ve yeteneklerini ölçecek şekilde yazılı veya sözlü olarak yapılır" ibaresinin ve "Sınav sonuçlarının değerlendirilmesi ve ilanı" başlıklı 13/F bendinin (3) fıkrasının yürütülmesinin durdurulmasına, bu kararın tebliğini izleyen 7 (yedi) gün içerisinde Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna itiraz edilebileceğinin taraflara duyurulmasına, 16/05/2018 tarihinde oyçokluğu ile karar verildi.

<b>Başkan</b> İrfan EROĞLU	<b>Üye</b> Mustafa GÖKÇEK (X)	<b>Üye</b> Gülen AYDINOĞLU	<b>Üye</b> Oya IŞIK ALTUNGÖK	<b>Üye</b> Aysel DEMİREL (X)
----------------------------------	--	----------------------------------	------------------------------------	---------------------------------------

**(X) KARŞI OY :**

Dava konusu edilen düzenlemenin, "sözlü sınav" öngörmesinde hukuka aykırılık bulunmadığından, sözlü sınava ilişkin düzenlemeler açısından yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği görüşüyle Daire kararına katılmıyoruz.

**Üye**  
Mustafa GÖKÇEK

**Üye**  
Aysel DEMİREL

